

VLK Hessen

# **VLK-BUNDESVERSAMMLUNG FASST BESCHLUSS ZU KOMMUNALEN FINANZEN: LIBERALE KOMMUNALPOLITIKER WOLLEN GESUNDE FINANZEN FU?R LEISTUNGSFA?HIGE KOMMUNEN**

20.09.2014

---

## **1. FINANZIERUNGSSTRUKTUR**

### **WIR BRAUCHEN EINE GEMEINDEFINANZREFORM ZUR SICHEREN FINANZIERUNG DER KOMMUNEN**

Ziel einer Gemeindefinanzreform sollte es sein, die Finanzierung von Bund, La?ndern und Kommunen zu trennen. Fu?r die Kommunen wird es darauf ankommen, eine hebesatzfa?hige Steuer zu bekommen, die die konjunkturanfa?llige Gewerbesteuer ablo?st. Die jetzige Finanzierung der Kommunen ist durch ein komplexes System von Komplementa?rfinanzierungen, Finanzausgleichsystemen mit einer Vielzahl von Sonderregelungen, Umlagen und vielen anderen Transfers zu einer Grauzone geworden, die Raum fu?r gegenseitige Schuldzuweisungen gibt und damit die kollektive Verantwortungslosigkeit der Entscheider fo?rdert.

Diese Situation macht es den Bu?rgern und teilweise auch den Kommunalpolitikern unmo?glich, die Finanzierung der Kommunen zu durchschauen. Man nimmt dem Bu?rger damit auch die Mo?glichkeit, das Handeln der Kommunalpolitiker zu bewerten. Damit koppelt man die Kommunalpolitik und die Leistungen oder Nichtleistungen der Verwaltung von den Bu?rgern ab.

### **WIR BRAUCHEN EIN GENERELLES KONNEXITA?TSPRINZIP**

## **»BUND–LA?NDER–KOMMUNEN«**

Fu?r den Fall, dass der Bund oder die La?nder politische Absichten gesetzlich fassen und die Durchfu?hrung auf die Kommunen u?bertragen, muss das Konnexita?tsprinzip gelten. Dass Bund und La?nder auf die Kommunen ausstrahlende Regelungen schaffen, wird hier nicht bezweifelt. Das Konnexita?tsprinzip muss aber verfassungsrechtlich klar geregelt sein, d.h. das Prinzip: »Wer die Musik bestellt, muss sie auch bezahlen.« Eine Verankerung dieses Prinzips schu?tzt Kommunen vor einseitig belastenden Entscheidungen auf Bundes- und Landesebene. Solange der Preis fu?r die Durchfu?hrung eines Gesetzes zwischen Land und Kommunen nicht einvernehmlich geregelt ist, sind die Kommunen nicht verpflichtet, Ma?nahmen durchzufu?hren. Es muss auch geregelt sein, wie eine Exitstrategie bei Wegfall der Aufgabe aussieht, wenn die Kommune Personal eingestellt hat.

## **WIR DU?RFEN UNS NICHT LA?NGER DURCH KOMPLEMENTA?RFINANZIERUNGSANGEBOTE IN DIE KOSTENFALLE TREIBEN LASSEN**

Das Angebot der La?nder zur Teilfinanzierung, teilweise auch im Auftrag des Bundes und der Europa?ischen Union, muss kritisch bewertet werden. Es bleibt bei allen investiven Zweckzuweisungen immer noch ein Rest, den die Kommune aufbringen und finanzieren muss und es bleiben die Folgekosten fu?r das Projekt immer zu 100 Prozent bei den Kommunen.

## **2. HAUSHALTSMANAGEMENT**

### **WIR MU?SSEN DIE PRODUKTORIENTIERTEN HAUSHALTE MIT HILFE VON KENNZAHLEN UND LEISTUNGSINDIKATOREN AUFSTELLEN**

Das Augenmerk auf die Wirkung der eingesetzten Mittel und die Erreichung von Leistungszielen muss deutlich verbessert werden. Dazu reichen die meisten Produktbeschreibungen in den Haushaltspla?nen nicht aus, weil Leistungsziele fehlen und Kennzahlen und Indikatoren nicht ausgewiesen sind. Ohne qualitativ gute Produktbeschreibungen fehlen den gewa?hlten Kommunalpolitikern die entscheidenden Steuerungselemente.

## **WIR BRAUCHEN EIN RISIKOMANAGEMENT BEI DER AUFSTELLUNG VON HAUSHALTEN.**

Gewerbesteuervorauszahlungen, die nicht Bestand haben, weil die Betriebsergebnisse abweichen oder durch Betriebsprüfungen verändert werden und die dann wieder zurück gezahlt werden müssen, sind nur ein Risikofaktor. Ein anderer besteht darin, dass Zinsen bei Umschuldungen deutlich steigen können. Für solche Risiken sollten Rückstellungen gebildet werden, um bei Mehrbelastung oder Einnahmeausfall nicht eine Schieflage im Haushalt zu erhalten.

## **WIR MUßSEN IMMER WIEDER DIE AUFGABEN ÜBERPRÜFEN**

In den Haushalten vieler Kommunen sind Mittel für Aufgaben veranschlagt, die zwar »nice to have« sind, aber nicht wirklich sinnvoll sind und vor allem teilweise vor vielen Jahren in den Haushalt eingestellt wurden und nun aus Routine mitgeschleppt werden. Eine konsequente Aufgabenkritik und die Frage, ob die Aufgabe nicht von anderen besser erfüllt werden kann, führen zur Senkung des Aufwands und können zur Haushaltskonsolidierung beitragen.

## **3. SPAROPTIONEN**

### **WIR MUßSEN DURCH INTERKOMMUNALE KOOPERATION UNSER KIRCHTURMDENKEN ÜBERWINDEN**

In kleineren und mittleren Gemeinden besteht in vielen Bereichen die Möglichkeit den Aufwand durch interkommunale Kooperation zu senken. Die extreme Form der interkommunalen Kooperation ist die Schaffung neuer Gebietskörperschaften, was in vielen Gemeinden zu Problemen und zu einer Verlagerung der Verantwortung führt. Durch Nutzung anderer Formen der Kooperation wie öffentlich rechtliche Verträge und anderer Formen unter grundsätzlicher Beibehaltung der kommunalen Eigenverantwortung eröffnen sich Sparpotentiale.

## **WIR MU?SSEN LERNEN, INTELLIGENTE VERTRA?GE MIT STRATEGISCHEN PARTNERN ABZUSCHLIESSEN UND DIE PARTNERSCHAFT MIT PRIVATEN (O?PP) FU?R SYNERGIEEFFEKTE ZU NUTZEN**

Viele gescheiterte O?PP Projekte hatten ihre Ma?ngel im unprofessionellen Abschluss von Vertragen und in der Fehleinscha?tzung, dass der private Partner dazu da sei, das Geld bereitzustellen, das die Kommune gerade nicht habe. In Wirklichkeit muss der O?PP-Vertrag auf die Senkung des Aufwands ausgerichtet sein, indem Synergieeffekte erzielt werden und Know-Verfu?gbarkeit ohne zusa?tztlichen Aufwand stattfindet.

## **WIR MU?SSEN UNSERE EIGENEN STANDARDS REDUZIEREN**

Mittlerweile haben sich in vielen Kommunen Standards entwickelt, die nicht gesetzlich gefordert sind und die betra?chtliche Mittel verschlingen. U?ber die Senkung dieser Standards muss unter dem Kostenaspekt mit der Bu?rgerschaft Konsens hergestellt werden.

## **WIR MU?SSEN DEN BU?RGERN UND DER ZIVILGESELLSCHAFT WIEDER MEHR ZUTRAUEN UND ABVERLANGEN**

Wir mu?ssen diejenigen Bu?rger, die durch Selbstorganisation Aufgaben der Kommune u?bernehmen wollen, besta?rken und diejenigen, die noch nicht so weit sind, wieder zur U?bernahme motivieren. Wir mu?ssen Aufgaben der Kommune, die von Bu?rgern oder Nachbarschaften selbst erledigt werden ko?nnen, zuru?ck in Bu?rgerhand geben. Die Kommunen du?rfen nicht la?nger als Allroundversorger angesehen werden. Dazu mu?ssen wir vor allem die Regelungsdichte senken.

## **4. EINNAHMEOPTIONEN**

### **WIR MU?SSEN DAS KOSTENDECKUNGSPRINZIP BEI GEBU?HREN UND ENTGELTEN KONSEQUENT ANWENDEN**

Gebu?hren fu?r Dienstleistungen der Kommune fu?r den Bu?rger sollen kostendeckend sein. Hiervon werden zu viele Ausnahmen als »natu?rlich« angesehen und nicht kritisch hinterfragt. Wenn Dienstleistungen und Nutzungen von kommunalem Eigentum mit

Steuermitteln oder anderen allgemeinen Deckungsmitteln subventioniert werden sollen, muss vorher der Aufwand kritisch in Form von Benchmark untersucht sein und danach ein Konsens mit der Bürgerschaft hergestellt werden.

### **WIR MUßSEN IM WETTBEWERB MIT ANDEREN KOMMUNEN FÜR MEHR UNTERNEHMEN MIT QUALIFIZIERTEN ARBEITSPLÄTZEN SORGEN UND FÜR DIE ANSIEDLUNG VON MEHR MENSCHEN MIT ARBEIT**

Solange die Finanzierung der Gemeinden zum großen Teil von der Gewerbesteuer und dem Anteil an der Einkommensteuer abhängt, ist die Anwesenheit von Gewerbebetrieben in der Kommune wichtig. Die Pflege und die Ansiedlung erfolgt also im Wettbewerb mit anderen Gemeinden, was immer wieder gerne übersehen wird. Deswegen kommt der Wirtschaftsförderung für die Erhöhung der Einnahmen große Bedeutung zu. Genauso wichtig ist der Zuzug von Menschen mit Beschäftigung, die dann über die Einkommensteuer einen Beitrag zur Finanzierung der Kommune leisten.

### **WIR DÜRFEN KASSENKREDITE NICHT DAUERHAFT ZUR FINANZIERUNG KOMMUNALER AUSGABEN VERWENDEN**

Die Aufnahme von Kassenkrediten darf nicht als Einnahmehöflichkeit für die Kommunen gesehen werden. Die Kassenkredite sollen weder für die Finanzierung laufender Ausgaben noch zur Finanzierung von Investitionen genutzt werden, sondern dienen ausschließlich der Überwindung kurzfristiger Liquiditätsengpässe. Kassenkredite müssen auf niedrigem Niveau gedeckelt werden.

### **WIR DÜRFEN ZUR ERHÖHUNG DER EINNAHMEN NICHT IN KONKURRENZ ZU WIRTSCHAFTLICHEN UNTERNEHMEN TRETEN**

Die Tendenz einiger Kommunen in vermeintlich lukrative Märkte einzudringen, wie zurzeit bei der Energie, ist mit hohen Risiken verbunden. Bei privaten Unternehmen finanzieren die Eigner mit ihrem Privatvermögen das Risiko. In der Kommune übernimmt der Steuerzahler das finanzielle Risiko. Deswegen sollte die wirtschaftliche Betätigung der Kommunen mit engen Grenzen versehen werden, auch wenn sie nach der Gemeindeordnung zulässig ist.