

---

VLK Hessen

# **GESETZ ZUR STÄRKUNG DER KOMMUNALEN ZUSAMMENARBEIT UND PLANUNG DER REGION RHEIN-MAIN VOM 19. 12. 2000**

30.08.2003

---

Etliche Kommunen der Region Rhein-Main haben Grundrechtsklagen gegen zahlreiche Vorschriften des o.a. Gesetzes beim Hessischen Staatsgerichtshof eingereicht.

Der Berichterstatter bei Gericht hat den Hessischen Städtetag gebeten zu den tatsächlichen Auswirkungen des Gesetzes Stellung zu nehmen. Der Hessische Städtetag hat die Städte und Gemeinden gebeten über ihre praktischen Erfahrungen mit dem Gesetz zu berichten.

Die Städte und Gemeinden haben Antworten sowohl zum Planungsgesetz als auch zum Ballungsraumgesetz vorbereitet und ihre Positionen beschrieben.

## **ZU § 1 AUFGABEN**

### **REGIONALPARK**

Als konkrete Maßnahme, die bisher in Angriff genommen worden ist, wird vor allem der Regionalpark genannt. Aus Sicht der Stadt Frankfurt ist die jetzt vorgesehene Dachgesellschaft lediglich Ersatz für die frühere Aufgabenerledigung durch den Umlandverband und keine durch das Gesetz neu hinzugekommene Aufgabe. Hanau sieht die jetzt geschaffenen Organisations- und Verfahrensstrukturen als nicht geeignet an, die Umsetzung des Regionalpark-Konzeptes zu beschleunigen oder einen Beitrag zur kurzfristigen und effizienten Bearbeitung zu leisten.

Negativ bewertet die Stadt Offenbach, dass mit dem Gesetz die

Weiterfinanzierung von Gemeinschaftsprojekten, die bislang mit dem Umlandverband Frankfurt durchgeführt wurden, z.B. im Freiraumbereich, *nicht zufriedenstellend und hinreichend klar geregelt ist.*

## **ZU § 2 BALLUNGSRAUM FRANKFURT/RHEIN-MAIN**

Hier wird deutlich, dass der räumliche Zuschnitt des Ballungsraumes grundsätzlich unzweckmäßig ist. Da die Fläche nicht den tatsächlichen regionalen Verflechtungsbereich abdeckt, hat die notwendige gemeindeübergreifende Kooperation bislang zu keinen spürbaren Auswirkungen geführt.

Aus Sicht der Stadt Frankfurt am Main basieren Kooperationsfortschritte vor allem auf parallel unabhängig vom Ballungsraumgesetz entwickelten Aktivitäten, wie der von der Frankfurter Oberbürgermeisterin initiierten Regionalkonferenz.

## **ZU § 4 RAT DER REGIONEN**

Funktionen und Aufgaben des Rates der Regionen werden kritisch betrachtet. Regionale Zusammenarbeit könne nicht verordnet werden, sondern müsse wachsen.

Die Mitgliedergewichtung im Rat der Regionen sei unbefriedigend, da sie deutlich zu Gunsten der Landkreise ausfalle. So verfüge die Stadt Frankfurt mit einer Bevölkerungszahl von 640.000 Einwohnern nur über genauso viele Sitze (drei) wie der Hochtaunuskreis, der rund 170.000 Einwohner aufweise.

## **PLANUNGSGESETZ**

### **ZU § 1 BILDUNG DES PLANUNGSVERBANDES**

Zum Zuschnitt des Planungsverband äußert sich die Stadt Hanau, dass das Gesetz der Stadt Hanau die Chance raubt, gezielt für ihren eigenen oberzentralen Verflechtungsbereich einen gemeinsamen Flächennutzungsplan mit ihrem Umland oder den Nachbargemeinden oder gar einen eigenen Planungsverband zu bilden.

### **ZU § 2 REGIONALER FLÄCHENNUTZUNGSPLAN/ZUSAMMENARBEIT MIT DER REGIONALVERSAMMLUNG**

Hier gibt es die erwarteten erheblichen Konfliktpotentiale in der Zusammenarbeit

zwischen Regionalversammlung und Verbandskammer:

*Frankfurt am Main:* Ungelöste inhaltliche, methodische und institutionelle Schwierigkeiten deshalb, weil sich ein »klassischer« Regionalplan und gleichsam brennglasartig der regionale Flächennutzungsplan überlagern.

*Hanau:* »Festlegungen« aus der Regional- und Landesplanung treffen auf »Darstellungen« aus der vorbereitenden Bauleitplanung

*Rüsselsheim:* Zusammenarbeit ist umständlich und konfliktträchtig; Einigungsverfahren sind zeitraubend und damit ineffektiv

Bestätigt ist die Befürchtung, dass sich, die besonders mit dem Instrument Regionaler Flächennutzungsplan intendierten Erwartungen an eine verfahrensmäßige, inhaltliche und methodische Verschlinkung des bisherigen südhessischen Raumplanungsinstrumentariums, wohl nicht erfüllten. Planerische und politische Abstimmungsprozesse sind nicht *schlanker* und *flexibler* geworden, die Gemeinden haben nicht mehr Spielraum und Verantwortlichkeit bei der Konkretisierung der Planung unterhalb der Ebene des Regionalen Flächennutzungsplanes, so *Frankfurt*.

Hanau kritisiert: Zahlreiche städtebauliche und planerische Probleme, die durch verbindliche Bauleitpläne zu klären sind, werden von Personen und Gemeinden getroffen, denen es an präzisen Orts- und Sachkenntnissen mangelt.

Das neu eingeführte Plandokument »Regionaler Flächennutzungsplan« sei, so *die Stadt Rüsselsheim*, ungeeignet für die erforderliche Kooperation der Kommunen bei der regionalen Entwicklung.

*Ebenso kritisch äußert sich Friedrichsdorf:* Das Verhältnis der Regionalplanung sei bisher eher durch das Selbstverständnis des Regierungspräsidiums, als Weisungs- und Aufsichtsbehörde, geprägt, als durch Kommunikation und Verständnis.

## PLANUNGSPRAXIS

Die Planungspraxis hat sich seit In-Kraft-Treten des Ballungsraumgesetzes nicht geändert. Flächennutzungsplan und dessen Änderungsverfahren werden weiter betrieben.

Mit dem Regionalen Flächennutzungsplan ist nach Auskunft des Planungsverbandes nicht vor dem Jahr 2007 zu rechnen. Im Gegenteil macht eine vom RP Darmstadt und

dem Planungsverband parallel durchgeführte Grundlagenerhebung deutlich, dass das Verfahren im Gegensatz zum eigentlichen Ziel des Gesetzes *nicht vereinfacht* wird, sondern zwischen beiden Planungsebenen, schon im Vorfeld zum Regionalen Flächennutzungsplan, den Gemeinden unnötige *Doppelarbeit* aufgelastet wird. (*Frankfurt*)

Die *Stadt Hanau* sieht wesentliche Erschwernisse, weil der Planungsverband ihre vorbereitende Bauleitplanung betreibt. Da parallel dazu die Stadt Hanau ihr Personal weiter vorhalten muss, hat sie ihre Planungszuständigkeit eingebüßt und dennoch kaum eine finanzielle Entlastung zu verzeichnen.

## **MASSSTAB DER PLANUNG**

Problematisch wird der Maßstab 1 : 50.000 gesehen, der nicht erlaubt, dass die Regelungstiefe für eine geordnete städtebauliche Entwicklung in der gleichen Weise wie beim bisherigen Flächennutzungsplan des Umlandverbandes Frankfurt dargestellt werden kann.

*Die Stadt Hanau* sieht in der Reduktion auf Pläne mit einem Maßstab von 1 : 50.000 gravierende Darstellungsprobleme. Daraus resultiert die erhebliche Gefahr, dass Konflikte umgangen werden, dass faktisch nicht entschieden wird und die beiden Planungsinstrumente »Regionalplan« und »Flächennutzungsplan« tendenziell entwertet werden.

*Nach einer Entscheidung des Staatsgerichtshofs werden wir darüber berichten.*